ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО НАУКЕ И ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ

Санкт-Петербургское государственное
бюджетное профессиональное
образовательное учреждение
«Академия машиностроения имени Ж.Я. Котина»
(СПб ГБПОУ «АМК»)

**«Ассоциированная академия
Союза машиностроителей России»**

ул. Бабушкина, д. 119, лит. А, Санкт-Петербург, 192174
Тел./факс (812) 362-32-15 E-mail: info@academykotin.ru
http://www.academykotin.ru
ОКПО 00211777, ОГРН 1027806073811,
ИНН/КПП 7811034620/781101001

28 ИЮН 2024 № 1329

На № от

**Начальнику Главного управления
МЧС по Санкт-Петербургу**

Аникину А.Г.

ул. Большая Морская, д. 40, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 190031

**Жалоба
на решение контрольных органов**

Отделом надзорной деятельности и профилактической работы Пушкинского района управления по Пушкинскому району Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу проведена выездная проверка в рамках осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны в соответствии с решением о проведении выездной проверки от 30.05.2024 №2405/021-78/104-В/РВП, учетный номер проверки 78240131000210804703 Санкт-Петербургского государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Академия машиностроения имени Ж.Я. Котина» (далее – СПб ГБПОУ «АМК», учреждение). По результатам данной проверки старшим инспектором группы приема, регистрации и учета сообщений о преступлениях связанных с пожарами и иной информации о пожарах отдела надзорной деятельности и профилактической работы Пушкинского районного управления по Пушкинскому району ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу Мельниковой Галиной Леонидовной учреждению выдано предписание от 25.06.2024 №2405/021-78/104-В-ПВП об устранении нарушений обязательных требований законодательства о гражданской обороне в отношении защитного сооружения гражданской обороны (далее – ЗС ГО), расположенного п адресу: г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Глинки, д. 23 литера А. Срок устранения нарушений: 01.05.2025.

Согласно материалам проверки, далее – ЗС ГО №4388-78, расположенное в здании по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, д. 23, лит.А, находится у учреждения на праве оперативного управления, в связи с этим, по мнению МЧС, учреждение обязано исполнять все требования по его содержанию в надлежащем виде, которые в настоящее время учреждением не исполняются.

Учреждение полагает, что оспариваемое **предписание** вынесено незаконно и необоснованно.

Предписание нарушает права и законные интересы юридического лица – СПб ГБПОУ «АМК» и возлагает на учреждение обязанности по нецелевому финансированию работ по содержанию ЗС ГО.

Здание (общежитие) и земельный участок по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Глинки, д. 23 переданы учреждению в оперативное управление распоряжением

Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 09.09.2022 № 833-рк. Общежитие предназначено для проживания обучающихся, без каких-либо обременений или встроенных помещений/сооружений с иными функциональными назначениями, что подтверждается выпиской из ЕГРН (приложение №1) и ответа Управления Росреестра по Санкт-Петербургу от 03.06.2024 №исх/03.22-00381@ (приложение №2).

Документация на здание и земельный участок не содержит каких-либо сведений о наличии объекта недвижимости, наделённого статусом «защитное сооружение гражданской обороны» и зарегистрированного в установленном законом порядке:

– В открытом источнике данных о собственности Санкт-Петербурга «Реестр собственности Санкт-Петербурга» отсутствуют данные о ЗС ГО, по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, д. 23, лит. А.

– Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга каких-либо сведений, а тем более каких-либо документов, свидетельствующих о том, что в подвале нежилого здания находится ЗС ГО, учреждению не передавалось.

– В выписке из ЕГРН Росреестра на данный объект недвижимости (кадастровый номер 78:42:1810906:3010) записей о каких-либо обременениях или встроенных помещениях/сооружениях с иными функциональными назначениями не содержится.

– В техническом паспорте на жилой дом и земельный участок (инв. № 860 от 09.04.2007), утверждённом филиалом ГУП «ГУИОН» проектно-инвентаризационного бюро Пушкинского района Санкт-Петербурга, на объекте числится подвальное помещение, защитные сооружения гражданской обороны инв. № 4388-78 не числятся, документов на ЗС ГО не передано (приложение №3).

– Согласно ответу предыдущего владельца общежития – СПб ГБПОУ «Петровский колледж» от 06.06.2024 №07-97/188-исх. ЗС ГО на балансе не находилось и не находится, никаких документов на ЗС и ГО нет и не было (приложение №4).

В соответствии с ч.1 ст. 299 Гражданском кодекса РФ право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

В соответствии с ч. 5 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.08.2017 №726 «О мерах по созданию и содержанию защитных сооружений гражданской обороны в Санкт-Петербурге, внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга и признании утратившим силу постановления Правительства Санкт-Петербурга от 12.07.2012 № 710» (далее - постановление Правительства Санкт-Петербурга №726) исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга и государственные учреждения обязаны содержать защитные сооружения гражданской обороны (далее - ЗС ГО), находящиеся в государственной собственности Санкт-Петербурга и закреплённые за ними на праве оперативного управления, в состоянии постоянной готовности к использованию в соответствии с Порядком содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утверждённым приказом МЧС России от 21.07.2005 №575, и Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждёнными приказом МЧС России от 15.12.2002 №583.

ЗС ГО, указанное в материалах проверки МЧС по адресу Санкт-Петербург, г. Пушкин, д. 23 лит. А, за учреждением на праве оперативного управления не закреплялось.

Согласно ответу из Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22.05.2024 №01-27-6198/24-0-1 по результатам инвентаризации ЗС ГО, проведенной в Санкт-Петербурге в 2018 году, по адресу Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Глинки, д. 23, литера А числится ЗС ГО инв. №4388-78.

Правилами эксплуатации ЗС ГО, утверждёнными приказом МЧС России от 15.12.2002 №583, установлено, что организации, имеющие на балансе ЗС ГО, ведут учёт ЗС ГО и обеспечивают их своевременное обслуживание и ремонт, содержание ЗС ГО в состоянии, пригодном к использованию по предназначению, в соответствии с требованиями нормативных технических документов (приложение №5).

ЗС ГО на балансе учреждения не состоит. Поставить ЗС ГО на баланс можно только на основании распорядительных документов собственника имущества – города Санкт-Петербурга в лице Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга.

В подвале общежития отсутствует обособленное помещение (обособленные помещения) с указанной в светокопии «паспорта убежища» площадью защитного сооружения 87 кв.м.

Согласно выписке из ЕГРН в подвале имеются помещения площадью: 55,4 кв.м; 335,1 кв.м; 64,7кв.м.

В ходе проверки указанные обстоятельства сообщались в органы МЧС. Однако проверка проведена поверхностно. Факт отсутствия ЗС ГО надзорным органом надлежащей оценки не получил и в предписании не отражён. Какое конкретно помещение в подвале общежития следует вывести из хозяйственного оборота и оборудовать под ЗС ГО не указано.

Подпрограммой №7 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 489 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Обеспечение законности, правопорядка и безопасности в Санкт-Петербурге» предусмотрено финансирование на приведение в готовность к приёму укрываемых всех ЗС ГО, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга и закреплённых на праве оперативного управления за государственными учреждениями Санкт-Петербурга.

Защитное сооружение гражданской обороны (ЗС ГО) – это специальное сооружение, предназначенное для защиты населения, личного состава сил гражданской обороны, а также техники и имущества гражданской обороны от воздействий средств нападения противника.

Все ЗС ГО находятся в федеральной собственности до момента их передачи в установленном порядке в собственность субъекта Российской Федерации (муниципальную собственность), в том числе и в случаях, когда здания, в которых расположены ЗС ГО, были ранее переданы в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность.

В соответствии с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждёнными приказом МЧС РФ от 15.12.2002 № 583 (далее – Правила), национальным стандартом РФ ГОСТ Р 42.4.08-2021 «Гражданская оборона. Защитные сооружения гражданской обороны. Сооружения быстровозводимые блок-модульного типа полной заводской готовности. Общие требования», иными нормативно-правовыми актами к ЗС ГО предъявляются особые требования к их содержанию и эксплуатации в режиме как повседневной деятельности, так и военное время.

При эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени.

При этом должна быть обеспечена сохранность:

защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов: входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств;

герметизации и гидроизоляции всего сооружения;

инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации.

Помимо требований к ЗС ГО в целом, законодательством предъявляются требования к документации ЗС ГО, обязанности личного состава группы (звена) по обслуживанию защитного сооружения.

На основании постановления Правительства Санкт-Петербурга от 01.08.2018 № 630 «О проведении инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны на территории Санкт-Петербурга в 2018 году» и Методических рекомендаций по проведению инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны в Российской Федерации в 2018 году (утв. МЧС России 30 мая 2018 г. N 2-4-71-11-11, далее – Методические рекомендации), еще в 2018 году территориальные органам исполнительной власти совместно с территориальными органами МЧС России предписывалось провести инвентаризацию ЗС ГО по Санкт-Петербургу.

Основными задачами инвентаризации являются:

- выявление фактического наличия ЗС ГО и оценка их основных тактико-технических характеристик;

- оценка готовности ЗС ГО к использованию по предназначению (готово, ограничено готово, не готово);

- определение мер, направленных на обеспечение сохранности и повышение эффективности использования ЗС ГО;

- уточнения учётных сведений ЗС ГО.

Инвентаризация осуществляется комиссиями, создаваемыми территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, создаваемыми в каждом субъекте Российской Федерации в соответствии с распоряжениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В состав инвентаризационных комиссий кроме вышеназванных представителей и организаций включаются представители территориальных органов МЧС России, а также по согласованию представители Росимущества, прокуратуры Российской Федерации и другие заинтересованные органы.

Комплексная оценка технического состояния ЗС ГО проводится один раз в три года организацией, эксплуатирующей ЗС ГО, а органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления составляют перспективные планы проведения оценок технического состояния (подпункт 4.1.3. Правил).

По результатам инвентаризации комиссия должна была составить акт инвентаризации, дать оценку содержанию и использования по каждому ЗС ГО в соответствии с Приложением № 2 к Методическим рекомендациям.

Защитные сооружения гражданской обороны в зависимости от состояния их ограждающих конструкций, защитных устройств и оборудования инженерно-технических систем оцениваются как готовые, неготовые или ограниченно готовые к приёму укрываемых.

Защитные сооружения оцениваются как готовые, если: их ограждающие конструкции и защитные устройства соответствуют требованиям СП 88.13330.2014 «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*», обеспечивают защиту от расчетных поражающих факторов; имеют исправные системы жизнеобеспечения и обслуживаются установленным порядком.

Согласно писем ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу исх. №ИВ-130-5111 от 16.05.2024 (приложение №6) и исх. №ИВ-130-5182 от 17.05.2024 (приложение №7), во-первых, по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Глинки, д. 23, в подвальном помещении числится защитное сооружение гражданской обороны (далее – ЗС ГО) с инв.

№4388-78, балансодержателем которого числится СПб ГБПОУ «Петровский колледж», а во-вторых, по результатам проведенной инвентаризации в отношении данного ЗС ГО 29.08.2018 утвержден Акт инвентаризации, оценки содержания и использования, согласно которому ЗС ГО инв. №4388-78 признано несоответствующим предъявляемым требованиям и неготовым к приему укрываемых.

В качестве предложений по обеспечению сохранности и повышения эффективности использования ЗС ГО комиссией в 2018 году рекомендовано провести обследование с целью подготовки защитного сооружения к капитальному ремонту, провести работу по его приведению в готовность к приёму укрываемых.

При приёмке указанного здания общежития в 2022 году комиссия из числа представителей СПб ГБПОУ «Петровский колледж», административного истца и Комитета имущественных отношений не могла обследовать подвал, т.к. он был затоплен, многое оборудование было демонтировано, само здание находилось в плачевном состоянии, требовался ремонт. В 2023 году выяснилось, что система водоотведения неисправна (канализационные трубы были заварены и перекрыты, по этой причине происходило затопление подвала). Учреждению не известно, как поддерживалось и ремонтировалось ЗС ГО с момента постройки здания.

Перечисленные в Акте инвентаризации, оценки содержания и использования защитного сооружения гражданской обороны инв. №4388-78, утвержденным 29.08.2018 и.о. Главы администрации Пушкинского района Санкт-Петербурга В.А. Семеновой недостатки аналогичны тем, что содержаться в предписании.

Следовательно, исходя из объективных данных ещё в 2018 году балансодержатель (СПб ГБПОУ «Петровский колледж») и администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга должны были принять решение о выделении финансирования на капитальный ремонт данного ЗС ГО или о снятии с учёта ЗС ГО по причине утраты расчётных защитных свойств, ограждающих и несущих строительных конструкций ЗС ГО, невозможности технического восстановления и экономической нецелесообразности, направить соответствующие документы в МЧС России.

Однако, спустя почти 5,5 лет никакого решения по данному вопросу не принято, выводы и предложения, изложенные в Акте инвентаризации, оценки содержания и использования ЗС ГО инв. №4388-78 от 28.08.2018, не выполнены, финансирование на капитальный ремонт не выделялось.

Таким образом, вышеуказанное **ЗС ГО за СПб ГБПОУ «АМК» установленным порядком на праве оперативного управления не закреплялось, какие-либо документы не передавались.**

Незаконное предписаниеб **нарушает права учреждения** – Санкт-Петербургского государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Академия машиностроения имени Ж.Я. Котина» по ведению нормальной образовательной деятельности, подрывают деловую репутацию учреждения, понуждают директора к совершению преступлений, предусмотренных статьями **285.1 УК РФ «Нецелевое расходование бюджетных средств»** в виде расходования бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определённым утверждёнными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, а также **293 УК РФ «Халатность»** в виде ненадлежащего исполнения своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, которые по требованию прокурора должны выразиться в привлечении заведомо невиновных работников к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, СПб ГБПОУ «АМК» не имело и не имеет правовых оснований и финансовой возможности, в том числе в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», Положением о гражданской обороне в Российской Федерации, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 №804, Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утверждённым приказом МЧС России от 14.11.2008 №687, Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утверждённых приказом МЧС России от 15.12.2002 №583, постановлением Правительства Санкт-Петербурга №726, осуществлять поддержание в постоянной готовности к использованию объектов защитных сооружений гражданской обороны, в том числе планировать какие-либо технические и профилактические мероприятия по их обслуживанию.

То есть изначально, с момента вынесения, предписание являлось незаконным и невыполнимым, изложенные в нем нарушения законодательства не нашли своего подтверждения, оно не соответствует критериям обоснованности, мотивированности и исполнимости, такое предписание может быть признано незаконным.

На основании изложенного, прошу признать предписание от 25.06.2024 №2405/021-78/104-В-ПВП об устранении нарушений обязательных требований законодательства о гражданской обороне, выданное старшим инспектором группы приема, регистрации и учета сообщений о преступлениях связанных с пожарами и иной информации о пожарах отдела надзорной деятельности и профилактической работы Пушкинского районного управления по Пушкинскому району ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу Мельниковой Галиной Леонидовной незаконным и отменить.

Приложение:

1. Копия выписки из ЕГРН на здание.
2. Копия ответа Управления Росреестра по Санкт-Петербургу от 03.06.2024 №исх/03.22-00381@.
3. Копия технического паспорта на жилой дом и земельный участок (инв. № 860 от 09.04.2007).
4. Копия ответа СПб ГБПОУ «Петровский колледж» от 06.06.2024 №07-97/188-исх.
5. Копия ответа из Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22.05.2024 №01-27-6198/24-0-1.
6. Копия письма ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу исх. №ИВ-130-5111 от 16.05.2024.
7. Копия письма ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу исх. №ИВ-130-5182 от 17.05.2024 (с актом обследования от 2018г.)
8. Акт приёма-передачи объектов нефинансовых активов от 19.09.2022 № 0000-000101.

Директор **Е.В. Платонов**

Исп. Соболева Ж.Б.,
8 (812) 362-20-26 доб.211