ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
ПУШКИНСКОГО РАЙОНА

ул. Глинки, д. 30, лит. А, г. Пушкин,
Санкт-Петербург, Россия, 196601

29.03.2024 № 03-01-1034/108

На № _____ от _____

Директору
Санкт-Петербургское государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Академия машиностроения имени Ж.Я. Котина»

Платонову Е.В.

ул. Бабушкина, д. 199, лит. А,
Санкт-Петербург, 192174

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка исполнения Санкт-Петербургское государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Академия машиностроения имени Ж.Я. Котина» (далее – Учреждение) требований законодательства в сфере оборонно-промышленного комплекса, законодательства о гражданской обороне и о государственном имуществе, Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их устранению.

В соответствии со статьями 1, 2 и 6 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – ФЗ № 28) гражданская оборона представляет собой мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты. Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны определяет Правительство Российской Федерации.

Согласно ч. 1, 2 ст. 4 ФЗ № 28 организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Статьей 9 ФЗ № 28 предусмотрено, что организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными

СПб ГБПОУ «Академия машиностроения имени Ж.Я. Котина»
Вх. № 920
от «19» АПР 2024 20__ г.

ВС 089930

нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Пунктом 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 (далее – Постановление № 804) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются: строительство, сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем; приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения; подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа; обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны, в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» к объектам гражданской обороны отнесены убежища, противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

Согласно п. 3.2.1 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 (далее – Приказ № 583) при эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. При этом должна быть обеспечена сохранность: защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов; входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств; герметизации и гидроизоляции всего сооружения, инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации.

На основании приложения № 1 к постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» объекты гражданской обороны, предназначенные для использования в особый период, относятся исключительно к федеральной собственности.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно ч. 1 ст. 214 ГК РФ государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

Согласно ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается в том числе, на принципах мер предупреждения терроризма, приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона № 35-ФЗ антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с п. 11 Концепции противодействия терроризму в РФ, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 (далее - Концепция), основной задачей противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Пунктом 13 Концепции предусмотрено, что предупреждением (профилактикой) терроризма является осуществление комплекса мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

В силу п. 15 Концепции одной из задач предупреждения (профилактики) терроризма является определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Установлено, что ЗС ГО № 4388-78, расположенное в здании по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Глинки, д. 23 находится на праве оперативного управления у Учреждения.

При проведении проверки указанного ЗС ГО установлено, что нормы действующего законодательства Учреждением не соблюдаются, а именно:

– в ЗС ГО отсутствуют: планы перевода ЗС ГО на режим приема укрываемых, журналы оценки технического состояния ЗСГО, инструкции о мерах пожарной безопасности, правила поведения укрываемых в ЗС ГО, журналы учета обращений укрываемых за медицинской помощью, список телефонов, что является нарушением п. 1 ст. 9 ФЗ № 28, п. 10 Постановления № 804, п. 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 (далее – Приказ № 687), подраздела 3.6 Приказа № 583;

– не ведется план мероприятий по текущему и капитальному ремонтам ЗС ГО, что является нарушением п. 1 ст. 9 ФЗ № 28, п. 10 Постановления № 804, п. 10 Приказа № 583, п.п. 16.4 Приказ № 687;

– не проводится планово-предупредительный ремонт строительных конструкций ЗС ГО, что является нарушением п. 1 ст. 9 ФЗ № 28, п. 10 Постановления № 804, п. 5.5.1 Приказа № 583;

– не проводится техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт технических систем ЗС ГО, что является нарушением п. 1 ст. 9 ФЗ № 28, п. 10 Постановления № 804, п. 16.4 Приказа № 687, п. 5.1.1 Приказа № 583;

– система канализации и водоснабжения ЗС ГО в нерабочем состоянии, что является нарушением п. 1 ст. 9 ФЗ № 28, п. 10 Постановления № 804, п. 16.4 Приказа № 687; п. 4.5.1 Приказа № 583;

– во входах ЗС ГО отсутствуют защитно-герметические и герметические двери, что является нарушением п. 1 ст. 9 ФЗ № 28, п. 10 Постановления № 804, п. 16.4 Приказа № 687, п. 3.2.5 Приказа № 583;

– не обеспечена сохранность герметичности ЗС ГО, что является нарушением п. 1 ст. 9 ФЗ № 28, п. 10 Постановления № 804, п. 16.4 Приказа № 687, п. 3.2.1 Приказа № 583.

– нарушена система вентиляции, что является нарушением п. 1 ст. 9 ФЗ № 28, п. 10 Постановления № 804, п. 16.4 Приказа № 687, п. 4.3.1 Приказа № 583.

Таким образом, Учреждением не соблюдены необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО, как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени, выразившиеся в непринятии мер по поддержанию в постоянной готовности ЗС ГО, а также его сохранности, что может привести к причинению ущерба собственнику государственного имущества.

Непринятие мер по соблюдению правил в области гражданской обороны создает угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц в случае совершения террористического акта или возникновения чрезвычайных ситуаций.

Причинами указанных нарушений является ненадлежащее исполнение отдельными работниками своих должностных обязанностей, в том числе по содержанию защитного сооружения гражданской обороны в требуемом состоянии.

Условием, способствующим нарушениям, является отсутствие надлежащего контроля руководства Учреждения за действиями подчиненных работников.

Негативными последствиями является отсутствие возможности укрытия населения при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, предварительно уведомив о времени и месте его рассмотрения.
2. Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района с предоставлением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений, в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района

советник юстиции М.М. Носёнок

Е.Ю. Димова, тел. 476-87-65