ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
ПУШКИНСКОГО РАЙОНА

ул. Глинки, д. 30, лит. А, г. Пушкин,
Санкт-Петербург, Россия, 196601

488163 700309

30.06.2025 № 02-01-2025/178

Директору СПб ГБПОУ
«Академия машиностроения
имени Ж.Я. Котина»

Платонову Е.В.

ул. Бабушкина, д. 199, лит. А,
Санкт-Петербург, 192174

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о социальной защите
инвалидов

Прокуратурой района в связи с обращением Иванова С.П. проведена проверка соблюдения СПб ГБПОУ «Академия машиностроения имени Ж.Я. Котина» (далее также – Учреждение) требований законодательства о социальной защите инвалидов, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер по их устранению.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества; социальная поддержка инвалидов - система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, другим учреждениям).

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в Российской Федерации необходимо обеспечить принятие надлежащих мер по обеспечению инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению.

Основные приоритеты и цели государственной политики в отношении инвалидов и других маломобильных групп населения включают в себя:

СПб ГБПОУ «Академия машиностроения имени Ж.Я. Котина»
Вх. № 1674
от 18.07.2025

ВС-01065Э
Прокуратура Пушкинского района г. Санкт-Петербурга
№ Прдр-20400017-253-25/-20400017

- создание инвалидам условий для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах, а также обеспечение приспособленности жилых помещений для использования инвалидами;

- социальное сопровождение граждан, в том числе инвалидов, при предоставлении социальных услуг, предполагающее содействие в оказании медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам, основывающееся на межведомственном взаимодействии организаций, оказывающих такую помощь (мероприятия по социальному сопровождению осуществляются с использованием методик преемственности и в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг);

- создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;

- обеспечение информационной доступности в части выпуска книг, изданий, в том числе учебников и учебных пособий для инвалидов по зрению, и в части адаптации телевизионных программ для инвалидов по слуху;

- формирование комплексных реабилитационных и абилитационных услуг инвалидам, в том числе детям-инвалидам, которые должны решать вопросы медицинского и социального характера, а также учитывать то, что инвалиды представляют собой неоднородную группу лиц и потребности их различны;

- создание условий доступности образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе посредством обеспечения деятельности ресурсных учебно-методических центров, функционирующих на базе образовательных организаций высшего образования, а также базовых профессиональных образовательных организаций в субъектах Российской Федерации.

В ходе проверки прокуратурой района выявлены нарушения в сфере доступности общежития Учреждения по адресу: Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Глинки, д. 23 для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН):

- при входе на объект отсутствуют доступные для МГН элементы информации об объекте, что не соответствует п. 5.1.1 СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001 (далее – СП 59.13330.2020), п. 4.21, п. 4.22 СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее – СП 42.13330.2016), пп. «е» п. 3 приказа Минобрнауки РФ № 1309 от 09.11.2015 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» (далее – Приказ № 1309);

- на прилегающей территории и в здании объекта отсутствуют технические средства связи, информации, навигации и оповещения, доступные для МГН, а именно система радиоинформирования и звукового ориентирования (п. 6.5.3 СП 59.13330.2020, п. 4.5 СП 136.13330.2012. Свод правил. Здания и сооружения. Общие положения проектирования с учетом доступности для маломобильных групп населения (далее – СП 136.13330.2012), п. 3.1.34 ГОСТ 51671-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Средства связи и информации технические

общего пользования, доступные для инвалидов. Классификация. Требования доступности и безопасности (далее – ГОСТ 51671-2020), пп. а, б, е п. 3 Приказа № 1309);

- вход не оборудован средствами беспрепятственного доступа на территорию объекта (п. 5.1.3 СП 59.13330.2020, п. 4.1.2.1 ГОСТ Р 59812-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Доступность для инвалидов объектов городской инфраструктуры. Общие требования. Показатели и критерии оценки доступности (далее – ГОСТ Р 59812-2021);

- вызывное устройство не соответствует действующим требованиям, а именно: кнопка не обозначена (прил. Г, табл. Г.1 ГОСТ Р 52131-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Средства отображения информации знаковые для инвалидов. Технические требования (далее – ГОСТ Р 52131-2019), отсутствует возможность передать неречевой звуковой сигнал (п. 7.2.2.7 ГОСТ Р 51671-2020), отсутствует визуальная индикация кнопки (п. 7.2.2.5 ГОСТ Р 51671-2020, п. 6.5.10 СП 59.13330.2020), кнопка вызова находится в недоступном для инвалида месте (п. 4.3.1.7 ГОСТ Р 59812-2021, п. 7.2.2.1 ГОСТ Р 51671-2020);

- внешний лестничный марш не соответствует нормативным требованиям, а именно: отсутствуют поручни (п. 6.2.11 СП 59.13330.2020, п. 5.3.2 ГОСТ Р 51261-2022, пп. 4.3.3.6 ГОСТ Р 59812-2021, п. 9.2, 9.5 СП 136.13330.2012), контрастная маркировка на проступях краевых ступеней лестничного марша (п. 4.3.3.4 ГОСТ Р 59812-2021, п. 6.2.8 СП 59.13330.2020, п. 4.22 СП 42.13330.2016), тактильные наземные указатели (п. 5.1.10 СП 59.13330.2020, п.п. 4.3.3.5 ГОСТ Р 59812-2021, п. 10.4.1 СП 136.13330.2012, п 4.1.1, 4.1.2, 4.1.6, 4.2.2 (тбл.3) ГОСТ Р 52875-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Указатели тактильные наземные для инвалидов по зрению. Технические требования (далее – ГОСТ Р 52875-2018), на внешнем лестничном марше к входу в здание объекта имеются разрушения покрытий поверхности, что может нести угрозу причинения вреда в будущем (ст. 1065 ГК РФ), на путях движения к внешнему лестничному маршу имеется люк (п. 5.1.18 СП 59.13330.2020);

- при входе на объект вывеска с названием организации, адресом и графиком работы выполнена с использованием только рельефно-точечного шрифта (п. 6.4.1 ГОСТ Р 51671-2020, п. 5.1.3 СП 59.13330.2020, п. 4.3.2.5 ГОСТ Р 59812 – 2021);

- тактильная табличка расположена на противоположной стороне от дверной ручки (п. 6.5.9 СП 59.13330.2020, п. 6.2.1.4 ГОСТ Р 51671-2020, п. 4.3.2.5 ГОСТ Р 59812 – 2021);

- внутренние лестничные марши не соответствуют требованиям, а именно: отсутствуют поручни с двух сторон (п. 6.2.11 СП 59.13330.2020, п. 5.3.2 ГОСТ Р 51261-2022, пп. 4.3.3.6 ГОСТ Р 59812-2021, п. 9.5 СП 136.13330.2012), контрастное выделение краевых ступеней лестничного марша (п. 4.3.3.4 ГОСТ Р 59812-2021, п. 6.2.8 СП 59.13330.2020, п. 4.22 СП 42.13330.2016), на путях эвакуации (в т.ч. на внутренних лестничных маршах) отсутствует непрерывная низкорасположенная фотолюминесцентная маркировка (п. 9.3.3.2, п. 9.1.2.13 ГОСТ Р 34428-2018. Межгосударственный стандарт. Системы эвакуационные

фотолюминесцентные. Общие технические условия (далее – ГОСТ Р 34428-2018), п. 4.3.5.7 ГОСТ Р 59812-2021, 10.2.12 СП 136.13330.2012);

- контрастная маркировка прозрачного полотна двери расположена на одном уровне (п. 6.1.6 СП 59.13330.2020);

- на дверях, расположенных на путях эвакуации, не обозначены дверные ручки, ручки замков и способы открытия дверей фотолюминесцентными комбинированными знаками, проёмы дверей не обозначены по контуру фотолюминесцентной полосой (п. 9.3.1.4 ГОСТ 34428-2018, 10.2.12 СП 136.13330.2012, п. 9.3.1.9, 10.2.12 СП 136.13330.2012);

- на территории объекта отсутствуют тактильные схемы, представляющие рельефные планы объекта (помещений, территории), выполненные с применением шрифта Брайля, а также рельефных букв, цифр и других символов (п. 4.2.1 ГОСТ Р 59812-2021);

- на путях эвакуации отсутствует непрерывная низкорасположенная фотолюминесцентная маркировка (п. 9.3.3.2, п. 9.1.2.13 ГОСТ Р 34428-2018, п. 4.3.5.7 ГОСТ Р 59812-2021, 10.2.12 СП 136.13330.2012);

- душевые кабины не соответствуют нормативным требованиям, а именно: отсутствует специально оборудованная душевая кабина (п. 6.3.1, п. 6.3.4, п. 8.5.4 СП 59.13330.2020), поручни (п. 5.5.13 ГОСТ Р 51261-2022), кнопка экстренного вызова со шнуром (п. 7.2.3.2 ГОСТ Р 51671-2020), переносное или закрепленное на стене складное сиденье (п.6.3.5 СП 59.13330.2020), не обеспечена доступность душевых для МГН (п. 6.3.1 СП 59.13330.2020), применяются краны с раздельным управлением горячей и холодной водой (п. 6.3.9 СП 59.13330.2020);

- санитарно-гигиенические помещения не соответствуют нормативным требованиям, а именно: отсутствует адаптированная кабина для МГН (п. 6.3.1 СП 59.13330.2020, п. 8.2 СП 136.13330.2012), кнопка вызова помощи (п. 7.2.3.1 ГОСТ Р 51671-2020, п. 6.3.6 СП 59.13330.2020, п. 5.6, п5.21 ГОСТ Р 70713-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Маяки светозвуковые для маломобильных групп населения. Классификация. Общие требования (далее – ГОСТ Р 70713-2023), опорные поручни у раковины (п. 5.5.14 ГОСТ Р 51261-2022), поручни у унитазов (п. 5.5.3 ГОСТ Р 51261-2022), крючки для одежды, костылей, тростей (п. 6.3.3 СП 59.13330.2020), не обеспечена доступность уборных общего пользования для людей с нарушениями зрения и передвигающихся с опорной тростью (п. 6.3.1, п. 6.3.2, п. 6.3.6 СП 59.13330.2020, п. 4.1.2.1 ГОСТ Р 59812-2021), применяются краны с рычажной рукояткой без термостата (п. 6.3.9 СП 59.13330.2020);

- не проведена оценка соответствия объекта и услуг требованиям документов национальной системы стандартизации, направленным на предупреждение причинения вреда инвалидам и иным МГН, что противоречит п. 2.1, 2.4 ГОСТ ISO/IEC 17000-2012, требованиям Приказа № 1309;

- Учреждением не представлены документы о добросовестности, гарантирующие предупреждение причинения вреда инвалидам и иным МГН, что не соответствует положениям ст. 18 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ;

- для лиц с дефектами слуха отсутствуют специальные персональные приборы усиления звука, индивидуальные беспроводные устройства, а также

система «Сурдо-онлайн» для общения с тотально глухими посетителями (ст. 14 Федерального закона №181-ФЗ, п. 8.1.10 СП59.13330.2020, п. 9.9 СП 136.13330.2012, п. 13 приложения приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 11 июля 2019 г. №397/пр «О сервисах, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения в городе, данные о которых учитываются при формировании Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации индикатора «Количество сервисов в городе, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения» для расчета индекса качества городской среды»);

- отсутствует световая сигнализация об эвакуации в случае чрезвычайных ситуаций во всех помещениях, где инвалид с нарушением слуха может оказаться один (п. 8.2.5 СП 59.13330.2020, п. 4.4.1.1 ГОСТ Р 59812-2021);

- Учреждением не внедрены требования профессионального стандарта, устанавливающего требования к знаниям, умениям персонала, выполняющего трудовые функции ассистента (помощника), оказывающего инвалидам и другим МГН необходимую техническую помощь, что не соответствует положениям Приказа Минтруда России от 12.04.2017 № 351н «Об утверждении профессионального стандарта «Ассистент (помощник) по оказанию технической помощи инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья», противоречит положениям ч. 3 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 27.06.2016 № 584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности» (в части требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции в государственных организациях с 01.01.2020);

- Учреждением не внедрены требования профессионального стандарта в соответствии с приказом Минтруда России № 696н от 11 октября 2021 г. «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по пожарной профилактике». При этом, квалификационное свидетельство по итогам независимой оценки квалификаций у ответственного лица отсутствует, что противоречит положениям Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 24.09.2022 № 370-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившие в силу с 01.03.2025;

- паспорт доступности объекта содержит недостоверные сведения о доступности объекта, а именно:

в п. 3.2 Паспорта указано, что вход в здание объекта – ДП-В (доступно полностью всем) однако, учитывая выше представленные фотоматериалы, входная группа здания не оборудована средствами для беспрепятственного доступа для лиц,

передвигающихся с опорной тростью, на инвалидной коляске и лиц с нарушением зрения;

в п. 3.2 Паспорта указано, что пути движения внутри здания, в том числе эвакуационные выходы доступны для лиц, передвигающихся на кресле коляске, однако, Объект не оборудован средствами эвакуации для данной категории инвалидов, что противоречит требованиям п. 6.18. СП 136.13330.2012;

в п. 3.2 Паспорта указано, что санитарно-гигиенические помещения доступны полностью всем, однако проверкой установлено, что на объекте отсутствуют адаптированные кабины для лиц, продвигающихся на кресле-коляске, а санитарно-гигиенические помещения общего пользования не приспособлены для иных лиц с инвалидностью.

Статьёй 14 Федерального закона № 181-ФЗ гарантировано право инвалидов на получение необходимой информации.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 августа 2019 г. № 589-ст утверждён и введён в действие ГОСТ Р 52872-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Интернет-ресурсы и другая информация, представленная в электронно-цифровой форме. Приложения для стационарных и мобильных устройств, иные пользовательские интерфейсы. Требования доступности для людей с инвалидностью и других лиц с ограничениями жизнедеятельности (далее – ГОСТ Р 52872-2019).

ГОСТ Р 52872-2019 содержит требования к доступности информации, представленной в электронно-цифровой форме, для широкого круга пользователей с ограничениями жизнедеятельности

Требования стандарта распространяются на доступность человеко-ориентированных интерфейсов информационных ресурсов и программного обеспечения на стационарных и переносных компьютерах, планшетах, мобильных устройствах, а также на иных устройствах чтения, ввода, просмотра, воспроизведения информации в электронно-цифровой форме.

Проверкой установлено, что Учреждение администрирует официальный сайт в сети Интернет https://academykotin.ru/, который не обеспечивает условия беспрепятственного доступа для лиц с инвалидностью и иных МГН.

Так, на сайте подключён бесплатный плагин-оверлей Button Visually Impaired (BVI), распространяемый с 2014 года и не обновлявшийся под современные требования.

Плагин для автоматического создания доступности, такой как версия для слабовидящих, установленная на сайте, поскольку это встроенный скрипт, добавляющий свою логику, создаёт не только конфликты и недоступность интерфейса, но и снижение производительности сайта.

Указанный плагин разрабатывался под ГОСТ Р 52872-2012 и не учитывает требования актуального ГОСТ Р 52872-2019, распространяющегося на все виды инвалидности и на все цифровые интерфейсы.

В нарушение требований ГОСТ Р 52872-2019:

- в версии для слабовидящих многие функция не работают должным образом, отмечены системные сбои: кнопки изменения контрастности и размера шрифта выполняются выборочно либо приводят к искажению верстки что может привести к неудобствам для пользователей с ограниченными возможностями зрения;

- сайт не предоставляет текстовую версию любого нетекстового контента так, чтобы ее можно было преобразовать в другие формы, необходимые пользователям, например увеличенный шрифт, шрифт Брайля, речь, специальные знаки или упрощенный язык; компоненты пользовательского интерфейса и навигация не являются управляемыми;

- контент не является достаточно надежным для его обработки разнообразными пользовательскими приложениями, включая вспомогательные технологии;

- информация и возможные действия с пользовательским интерфейсом являются непонятными.

Таким образом, Учреждением в необходимом и достаточном объеме не определены и не реализованы мероприятия, направленные на обеспечение доступности, безопасности, информативности и комфортности своих объектов, гарантирующие условия предупреждения причинения вреда в будущем для инвалидов различных категорий.

Причинами выявленных нарушений является игнорирование должностными лицами Учреждения требований законодательства в сфере социальной защиты инвалидов, условием – недостаточный контроль с Вашей стороны за деятельностью подчинённых сотрудников.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, а также их причин и условий, им способствующих, недопущению подобных фактов впредь.
2. Уведомить прокуратуру района о месте и времени рассмотрения представления для участия представителя.
3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением подтверждающих документов.

И.о. прокурора района

советник юстиции М.М. Носёнок

А.А. Кузнецов, тел. 8-911-943-19-00